



Introducere în Politica de coeziune a UE 2014-2020

| Iunie 2014

Politica de
coeziune

→ Ce este politica de coeziune?

Politica de coeziune este principala politică de investiții a UE

Această politică se adresează tuturor regiunilor și orașelor din Uniunea Europeană, sprijinind crearea de locuri de muncă, competitivitatea întreprinderilor, creșterea economică, dezvoltarea durabilă și îmbunătățirea calității vieții.

Politica de coeziune are un impact puternic în multe domenii

Investițiile contribuie la îndeplinirea multor altor obiective de politică ale UE. Politica de coeziune vine în completarea altor politici ale UE, precum cele din domeniul educației, ocupării forței de muncă, energiei, mediului, pieței unice, cercetării și inovării. Politica de coeziune asigură, în special, cadrul și strategia de investiții necesare îndeplinirii obiectivelor de creștere convenite (strategia Europa 2020 – ec.europa.eu/eu2020).

Până în anul 2020, UE urmărește îndeplinirea a cinci obiective concrete – referitoare la ocupare a forței de muncă, inovare, educație, incluziune socială și climă/energie. Fiecare stat membru a adoptat propriile obiective naționale în aceste domenii.

În perioada 2014-2020, au fost alocate 351,8 miliarde de euro – aproximativ o treime din bugetul total al UE – pentru politica de coeziune, în vederea atingerii acestor obiective și a îndeplinirii diverselor nevoi existente la nivelul tuturor regiunilor din UE.

Politica de coeziune stă la baza solidarității europene

Cea mai mare parte a fondurilor de care dispune politica de coeziune sunt orientate către țările și regiunile europene mai slab dezvoltate, în scopul sprijinirii acestora în vederea recuperării și reducerii decalajelor economice, sociale și teritoriale existente în continuare la nivelul UE.

Impactul financiar general

Politica de coeziune este un catalizator pentru finanțări suplimentare din fonduri publice și private, deoarece aceasta impune statelor membre cofinanțarea din bugetul național și generează totodată încredere în rândul investitorilor.

Luând în calcul contribuțiile naționale și alte investiții private, impactul politicii de coeziune pentru perioada 2014-2020 este estimat la aproximativ 450 de miliarde de euro.

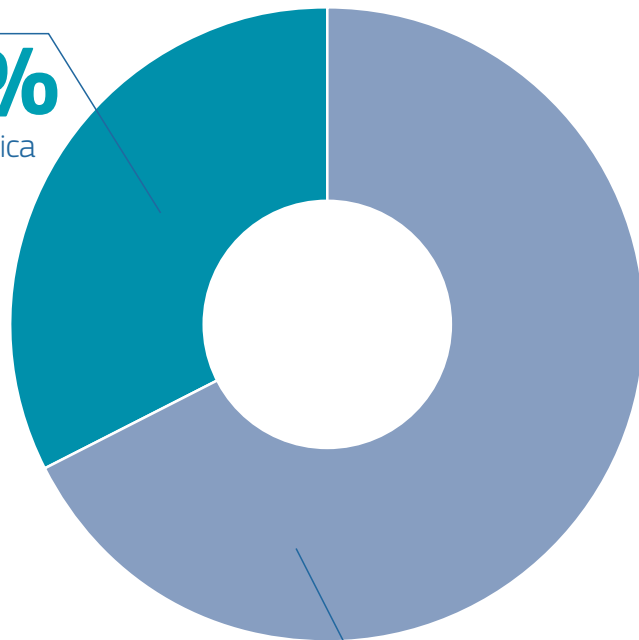
→ Care sunt principalele realizări*?

BUGETUL GENERAL AL UE PENTRU 2014-2020

TOTAL: **1 082 miliarde €**

32,5%

Finanțare din politica
de coeziune
351,8 mld. €



67,5%

Alte politici UE:
agricultură, cercetare,
politică externă etc.
730,2 mld. €

Crearea de locuri de muncă și creștere economică

- ▶ Venitul a crescut în cele mai sărace regiuni ale UE, PIB-ul pe cap de locuitor înregistrând aici un salt de la 60,5 % din media UE în anul 2007 la 62,7 % în anul 2010.
- ▶ Potrivit estimărilor, în perioada 2007-2012 au fost create **594 000 de noi locuri de muncă**.

Investiții în oameni

- ▶ În fiecare an, aproximativ **15 milioane de persoane se implică în mii de proiecte** cofinanțate din Fondul social european (FSE) în întreaga UE.
- ▶ **2,4 milioane de participanți** la acțiunile FSE destinate sprijinirii accesului la ocuparea forței de muncă **și-au găsit un loc de muncă în termen de 6 luni** (2007-2010).

Sprajin pentru întreprinderi

- ▶ **198 000** de întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri) au beneficiat de ajutor direct pentru investiții.
- ▶ **77 800** de întreprinderi nou înființate au beneficiat de sprijin.
- ▶ **262 000** de locuri de muncă au fost create în cadrul IMM-urilor.

Consolidarea cercetării și inovării

- ▶ **61 000** de proiecte de cercetare au beneficiat de sprijin.
- ▶ Accesul la internet în bandă largă a fost extins la încă **5 milioane** de cetățeni UE.
- ▶ Au fost create **21 000** de locuri de muncă de lungă durată în domeniul cercetării.

Îmbunătățirea mediului înconjurător

- ▶ **Sistemele de alimentare cu apă** au fost modernizate, în beneficiul a **3,2 milioane de cetățeni**.
- ▶ **9 400 de proiecte** au îmbunătățit durabilitatea și atractivitatea orașelor.

Modernizarea transporturilor

- ▶ **1 200 km de drum rutier și 1 500 km de cale ferată** au contribuit la crearea unei rețele transeuropene de transport (TEN-T) eficiente.

**Datele acoperă perioada 2007-2012, cu excepția cazului în care se precizează altfel.*

→ Cum funcționează?

Cum se acordă finanțarea

Obiectivele politicii de coeziune sunt realizate prin intermediul a **trei fonduri principale**.

- ▶ **Fondul european de dezvoltare regională (FEDR)**: urmărește să consolideze coeziunea economică și socială la nivel regional prin investirea în sectoarele care sporesc creșterea, în vederea generării unui grad mai ridicat de competitivitate și a creării de locuri de muncă. Totodată, FEDR finanțează proiectele de cooperare transfrontalieră.
- ▶ **Fondul social european (FSE)**: investește în oameni, punând accentul pe îmbunătățirea oportunităților în materie de ocupare a forței de muncă și educație. Acesta vizează, de asemenea, sprijinirea persoanelor defavorizate care se confruntă cu riscul de sărăcie sau de excluziune socială.
- ▶ **Fondul de coeziune**: investește în creștere ecologică și dezvoltare durabilă și îmbunătățește interconectarea în statele membre cu un PIB sub 90 % din media UE-27.

Acestea constituie, împreună cu Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (EMFF), **Fondurile structurale și de investiții europene (ESI)** (ec.europa.eu/esif).

Stabilirea obiectivelor corecte

Comisia colaborează cu statele membre și regiunile în vederea elaborării de acorduri de parteneriat și programe operaționale care să prezinte în linii mari prioritățile de investiții și necesitățile de dezvoltare. Autoritățile de management din statele membre gestionează programele și selectează proiectele individuale.

Canalizarea fondurilor

- ▶ Autoritățile de management selectează proiectele individuale. Orice proiect cu un cost total care depășește 50 de milioane de euro trebuie prezentat spre aprobare Comisiei.
- ▶ La începutul fiecărui an, Comisia pune la dispoziție fondurile pentru a permite țărilor să demareze investițiile în materie de proiecte.
- ▶ Cheltuielile autorizate de către organismele naționale sunt plătite de Comisie.
- ▶ Programele sunt monitorizate în mod constant. Aceasta include audituri și controale la fața locului realizate de către Comisie și statele membre. Atât unele, cât și celelalte trebuie să prezinte rapoarte pe parcursul întregii perioade bugetare de 7 ani.

Care sunt noutățile perioadei 2014-2020?

- ▶ **Accent mai puternic pe rezultate**: ținte mai clare și măsurabile pentru un grad sporit de răspundere.
- ▶ **Simplificare**: același set de norme pentru cinci fonduri.
- ▶ **Condiții**: introducerea unor precondiții specifice anterior canalizării fondurilor.
- ▶ **Consolidarea dimensiunii urbane și combaterea excluziunii sociale**: o sumă minimă din FEDR alocată pentru proiectele integrate la nivelul orașelor și din FSE pentru susținerea comunităților marginalizate.
- ▶ Conexiune cu **reforma economică**: Comisia poate suspenda finanțarea unui stat membru care nu respectă normele economice ale UE.

→ Care sunt prioritățile?

Politica de coeziune are 11 obiective tematice destinate creșterii pentru perioada 2014-2020.

→ **Investițiile din FEDR** vor sprijini toate cele 11 obiective, însă **obiectivele 1-4 sunt principalele priorități** de investiții.

→ **Principalele priorități ale FSE sunt obiectivele 8-11**, cu toate că fondul sprijină, de asemenea, obiectivele 1-4.

→ **Fondul de coeziune** sprijină obiectivele 4-7 și 11.



1. Consolidarea cercetării, dezvoltării tehnologice și inovării



2. Îmbunătățirea accesului la tehnologiile informației și comunicațiilor, precum și îmbunătățirea utilizării și calității acestora



3. Sporirea competitivității IMM-urilor



4. Sprijinirea trecerii la o economie cu emisii reduse de carbon



5. Promovarea adaptării la schimbările climatice, precum și a prevenirii și gestionării riscurilor



6. Conservarea și protejarea mediului și promovarea eficienței resurselor



7. Promovarea unui transport durabil și îmbunătățirea infrastructurilor rețelilor



8. Promovarea sustenabilității și calității locurilor de muncă și sprijinirea mobilității lucrătorilor



9. Promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și a oricărei forme de discriminare



10. Efectuarea de investiții în domeniul educației, al instruirii și al învățării pe tot parcursul vieții



11. Îmbunătățirea eficienței administrației publice

→ Cine sunt beneficiarii?

Politica de coeziune generează avantaje pentru toate regiunile UE

Nivelul investițiilor reflectă necesitățile de dezvoltare ale statelor membre. Regiunile sunt clasificate în funcție de produsul lor intern brut (PIB) în regiuni **mai dezvoltate**, **de tranziție** sau **mai puțin dezvoltate**. Potrivit acestei clasificări, fondurile asigură între 50% și 85% din totalul finanțării unui proiect. Necesarul de finanțare rămas poate proveni din surse publice (naționale sau regionale) ori private. Obiectivul general al politicii este acela de a stimula competitivitatea regiunilor și orașelor Europei, încurajând creșterea și crearea de locuri de muncă.

Cine poate solicita finanțare?

Printre posibii beneficiari se numără organismele publice, întreprinderile (în special IMM-urile), universitățile, asociațiile, ONG-urile și organizațiile de voluntari.

Cererile de finanțare trebuie depuse la autoritatea de management națională sau regională, responsabilă de gestionarea programului în cauză.

Cooperarea teritorială europeană

Politica de coeziune încurajează regiunile și orașele din diferite state membre ale UE să colaboreze și să învețe unele de la celelalte prin programe, proiecte și rețele comune cu efecte concrete asupra fiecărui aspect al vieții economice, printre care inovarea, accesibilita-

tea, educația, întreprinderile, ocuparea forței de muncă sau mediul. Programele transfrontaliere, transnaționale și interregionale beneficiază de finanțare din FEDR. Persoanele care locuiesc în afara granițelor UE beneficiază, la rândul lor, de programele de cooperare transfrontalieră de preaderare.

Totodată, cooperarea internațională se poate derula prin intermediul unei „strategii macroregionale”, un cadru integrat pentru soluționarea provocărilor comune cu care se confruntă statele membre din zone geografice definite. Există în prezent două strategii macroregionale: Strategia UE pentru regiunea Mării Baltice și Strategia UE pentru regiunea Dunării; o a treia urmează să fie adoptată la sfârșitul anului 2014 (Strategia UE pentru regiunea Mării Adriatice și a Mării Ionice), iar o a patra la finele anului 2015 (Strategia UE pentru regiunea Alpiilor).

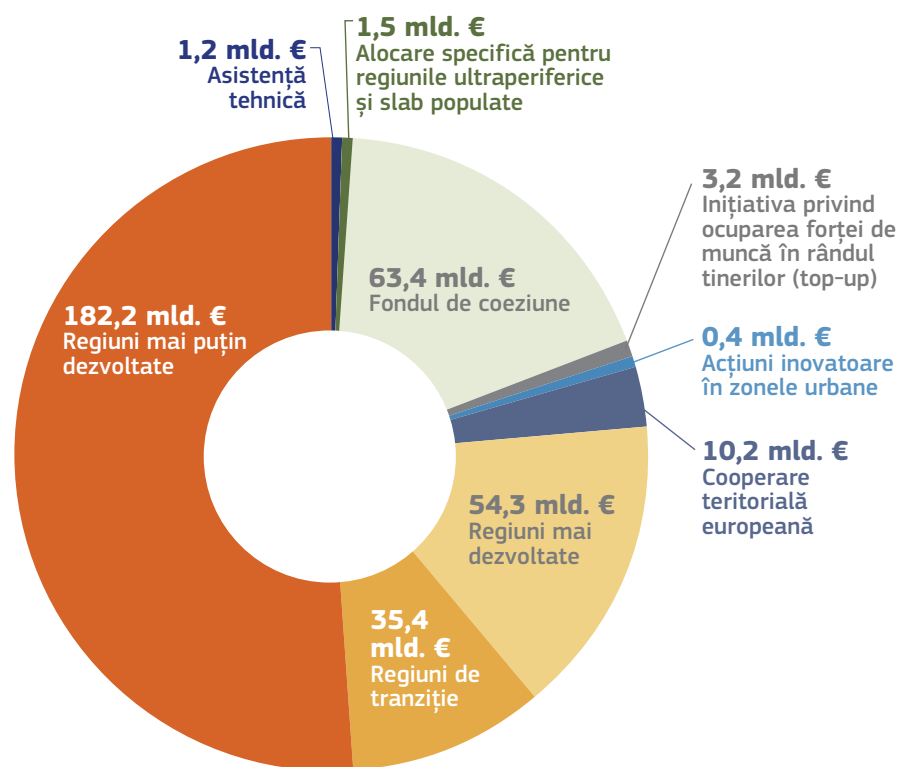
Sprijin în criză

Politica de coeziune a reacționat rapid și eficient în fața crizei cu un grad esențial de flexibilitate – prin **redirecționarea fondurilor către zonele prioritare** și prin investiții în sectoarele cheie în vederea creșterii economice și creării de locuri de muncă. De asemenea, **reducerea țintită a cerințelor naționale de cofinanțare** și concentrarea rapidă a alocărilor financiare către statele membre aflate în criză au asigurat lichiditățile atât de necesare într-o perioadă de constrângeri bugetare.

Totodată, în cazul unei **catastrofe naturale de proporții**, statele membre pot solicita sprijin din Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE), plafonul maxim anual pentru mobilizarea ajutorului fiind de 500 de milioane de euro.

→ Politica de coeziune de-a lungul timpului

FINANȚARE DIN POLITICA DE COEZIUNE 2014-2020 (351,8 miliarde €)



- **1957** În Tratatul de la Roma se menționează pentru prima dată existența unor diferențe regionale.
- **1958** Este instituit Fondul social european.
- **1975** Crearea Fondului european de dezvoltare regională.
- **1986** În Actul Unic European se stabilește temeiul juridic al „politicii regionale”.
- **1988** În vederea adaptării la aderarea Greciei (1981), Spaniei și Portugaliei (1986), fondurile structurale sunt integrate într-o „politică de coeziune” generală. Buget: 64 mld. ECU.
- **1993** Tratatul de la Maastricht introduce Fondul de coeziune, Comitetul Regiunilor și principiul subsidiarității.
- **1994-1999** Dublarea resurselor alocate fondurilor, acestea atingând o treime din bugetul UE.
- **1995** A fost adăugat un obiectiv special pentru sprijinirea regiunilor slab populate din Finlanda și Suedia.
- **2000** „Strategia de la Lisabona” redirecționează prioritățile UE către creștere, locuri de muncă și inovare.
- **2000-2006** Prioritățile aferente acestei perioade sunt orientate astfel încât să reflecte obiectivele Strategiei de la Lisabona. Instrumentele de preaderare pun la dispoziția țărilor aflate în curs de aderare la UE fonduri și know-how.
- **2004** Aderarea a zece noi state membre, populația UE crescând cu 20 %, în timp ce PIB-ul acestora cu doar 5 %. Buget specific alocat pentru noile state membre (2004-2006).
- **2007-2013** 30 % din bugetul alocat pentru infrastructura de mediu și pentru măsuri de combatere a schimbărilor climatice, iar 25 % pentru cercetare și inovare.
- **2014-2020** Noua perioadă de programare introduce norme comune simplificate și un accent sporit pe realizări și rezultate. Bugetul de 351,8 miliarde de euro este orientat în special către 11 obiective tematice în sprijinul realizării țintelor strategiei Europa 2020.

→ Unde pot găsi informații suplimentare?

Politica de coeziune a UE pe internet



<http://ec.europa.eu/esf/>



https://twitter.com/@EU_Regional
https://twitter.com/EU_social



www.yammer.com/regionetwork
Platformă de colaborare a politicii regionale



www.flickr.com/euregional



www.facebook.com/socialeurope



Site-ul web Inforegio
http://ec.europa.eu/regional_policy



Oficiul pentru Publicații

Europe Direct



Europe Direct este o rețea de centre de informare și documentare privind UE, existente în toate statele membre, aceasta asigurând, de asemenea, un serviciu central de informații.

→ Găsiți cel mai apropiat centru de informare din zona unde locuiți accesând:
europedirect.europa.eu

→ Pentru contactarea serviciului central de informații:

Apelați Europe Direct gratuit la numărul
00 800 6 7 8 9 10 11
în orice limbă oficială

Trimiteți întrebările dumneavoastră pe e-mail la
http://europa.eu/europedirect/write_to_us/index_ro.htm

Începeți o discuție pe internet la
http://europa.eu/europedirect/web_assistance/index_ro.htm

Autorități de management

Pe site-ul web al Inforegio și FSE, veți găsi [datele de contact](#) ale autorităților naționale responsabile de gestionarea fondurilor politicii de coeziune în regiunea dumneavoastră. Totodată, autoritățile de management au propriile lor site-uri web, unde sunt disponibile informații detaliate cu privire la proiectele din regiunea dumneavoastră și la posibilitățile de a solicita finanțare.

Reprezentanța Comisiei Europene în România

Strada Vasile Lascăr 31
020492 București
Telefon: +40 21 203 54 00
E-mail: comm-rep-ro@ec.europa.eu
http://ec.europa.eu/romania/index_ro.htm

→ Accesați:
http://ec.europa.eu/represent_ro.htm